

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту решения Думы города Нижневартовска
"О бюджете города Нижневартовска на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов"

город Нижневартовск

01 декабря 2022 года

Место проведения:

Центральная городская библиотека им. М.К. Анисимковой муниципального бюджетного учреждения "Библиотечно-информационная система", город Нижневартовск, улица Дружбы Народов, 22 – 18.00 часов.

Основание проведения:

Постановление главы города Нижневартовска от 03.11.2022 №49-пг "О проведении публичных слушаний по проекту решения Думы города Нижневартовска "О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Председатель публичных слушаний:

Председатель комитета по бюджету, налогам и финансам Думы города Нижневартовска П.А. Елин, председатель организационного комитета по проведению публичных слушаний.

Секретарь публичных слушаний:

Заместитель начальника бюджетного управления департамента финансов администрации города Нижневартовска И.В. Гудкова, секретарь организационного комитета.

Повестка дня:

Обсуждение проекта решения Думы города Нижневартовска "О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Присутствовали:

Жители города Нижневартовска, депутаты Думы города Нижневартовска, заместители главы города, руководители структурных подразделений администрации города Нижневартовска.

Количество зарегистрированных участников публичных слушаний – 130 человек.

Слушали:

1. **Председателя организационного комитета по проведению публичных слушаний, председателя комитета по бюджету, налогам и финансам Думы города Нижневартовска П.А. Елина:**

"Сегодня мы проводим публичные слушания по проекту решения Думы города Нижневартовска "О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Основанием для проведения публичных слушаний является постановление главы города от 03.11.2022 №49-пг "О проведении публичных слушаний по проекту решения Думы города Нижневартовска "О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Постановление главы города и информационное сообщение о дате, месте, времени проведения публичных слушаний были опубликованы в газете "Варта", размещены в открытом доступе на официальном сайте органов местного самоуправления в специальной рубрике "Публичные слушания и общественные обсуждения", а также в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Мероприятие проводится по инициативе главы города.

К установленному сроку (до 26 ноября) предложений и замечаний от жителей города по проекту не поступило.

Уполномоченным органом по организации и проведению публичных слушаний является организационный комитет.

Предлагаю следующий Регламент публичных слушаний:

1. Общее время проведения – 1 час.
2. Слово для основного доклада предоставить заместителю главы города по экономике и финансам Ирине Николаевне Мурашко – до 25 минут.
3. Обсуждение вопроса проекта бюджета на 2023-2025 годы с участниками публичных слушаний. Время для вопросов и ответов – до 5 минут. Учитывая ограниченность времени проведения публичных слушаний, количество задаваемых вопросов – по одному вопросу от участника публичных слушаний. Просьба вопросы задавать по существу, то есть непосредственно по проекту бюджета."

2. Заместителя главы города по экономике и финансам И.Н. Мурашко, которая в течение 25 минут выступала с докладом о бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

"Проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов был размещен в открытом доступе на официальном сайте органов местного самоуправления, на портале "Открытый бюджет города Нижневартовска" и в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

В связи с принятием 24 ноября 2022 года закона автономного округа "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов", муниципальному образованию город Нижневартовск были уточнены объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов других уровней, в результате параметры бюджета изменены.

Основные параметры трехлетнего бюджета города, следующие:

на 2023 год прогнозируемый объем доходов – 22 млрд. 770 млн. рублей, расходы – 23 млрд. 499 млн. рублей, дефицит бюджета – 729 млн. рублей;

на 2024 год прогнозируемый объем доходов – 22 млрд. 191 млн. рублей, расходы – 22 млрд. 339 млн. рублей, дефицит – 148 млн. рублей;

на 2025 год прогнозируемый объем доходов – 20 млрд. 879 млн. рублей, расходы – 21 млрд. 238 млн. рублей, дефицит – 359 млн. рублей.

Источником покрытия дефицита в предстоящем трехлетнем периоде определены заемные средства. При этом долговая нагрузка на бюджет останется на безопасном уровне.

Структура доходной части бюджета на предстоящие три года не меняется, по-прежнему преобладающими являются безвозмездные поступления, которые составляют 58% всех доходов бюджета в 2023 году или 13 млрд. 160 млн. рублей, в плановом периоде варьируют 59% – 54%.

Сумма налоговых доходов на 2023 год составила 8 млрд. 789 млн. рублей, на 2024 год – 8 млрд. 407 млн. рублей и на 2025 год – 8 млрд. 763 млн. рублей.

Основными источниками в налоговых доходах являются налог на доходы физических лиц (более 75%) и налог на совокупный доход (17%-18%).

Неналоговые доходы спрогнозированы на 2023 год в сумме 821 млн. рублей, на 2024 год – 761 млн. рублей, на 2025 год – 751 млн. рублей.

В структуре неналоговых доходов основное место занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Исходя из прогноза доходов и бюджетных правил, сформированы расходы бюджета города, которые в ближайшей трехлетке, как и прежде, сохраняют ярко выраженную социальную направленность. На финансирование отраслей социальной сферы, реализующих задачи, связанные с развитием человеческого капитала – получением образования, формированием культуры и здорового образа жизни, предоставлением социальной поддержки жителям города, будет направлено 76% расходов бюджета.

На финансирование отраслей производственной сферы – 15% расходов бюджета, на прочие расходы – 9%.

Расходная часть бюджета сформирована в программном и непрограммном формате. Доля расходов на реализацию 25 муниципальных программ в среднем составляет 95%. На непрограммные расходы приходится 5%.

В трехгодичном цикле продолжится участие муниципального образования в реализации 10 региональных проектов, направленных на достижение результатов 6 национальных проектов. На их выполнение на 2023 год предусмотрен 1 млрд. 445 млн. рублей, на 2024 год – 1 млрд. 201 млн. рублей, на 2025 год – 606 млн. рублей.

Традиционно, все муниципальные программы сгруппированы по основным направлениям:

- социальное направление;
- обеспечение благоприятных условий проживания;
- развитие отраслей экономики;
- обеспечение безопасных условий жизнедеятельности;
- иные направления.

На программы социальной направленности (с учетом бюджетных инвестиций) на трехлетний период предусмотрено более 50 млрд. рублей, что составляет 79% программных расходов.

Наиболее финансовоёмкой, по-прежнему, является программа "Развитие образования", на её реализацию в трехлетнем периоде предусмотрено 40 млрд. 204 млн. рублей, из них 13 млрд. 644 млн. рублей в 2023 году.

На программу "Развитие социальной сферы города Нижневартовска" планируется направить за три года 7 млрд. 205 млн. рублей.

На программу "Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске" планируется направить в трехлетнем периоде 786 млн. рублей.

По направлению "Обеспечение благоприятных условий проживания" сконцентрированы расходы по программам развитие жилищно-коммунального хозяйства, содержание дорожного хозяйства, транспортного обслуживания и благоустройства, обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города, формирование современной городской среды, а также капитального строительства и реконструкции объектов. На их реализацию предусмотрено 9 млрд. 70 млн. рублей.

Направление "Развитие отраслей экономики" объединяет 2 программы: развитие агропромышленного комплекса и малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска. На трехлетний период на их реализацию предусмотрено 581 млн. рублей.

На финансирование расходов по обеспечению безопасных условий жизнедеятельности предусмотрен 1 млрд. 120 млн. рублей. Традиционно, средства планируется направить на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактику экстремизма и терроризма, профилактику правонарушений, укрепление пожарной безопасности и оздоровление экологической обстановки.

В раздел "Иные направления" включено 6 программ, объем средств на их реализацию на 3 года составляет более 2-х млрд. рублей.

Проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается сбалансированным, социально ориентированным и обращен на реализацию ключевых направлений развития города, которые неразрывно связаны с достижением национальных целей страны."

3. Обсуждение вопроса проекта бюджета с участниками публичных слушаний.

Участники публичных слушаний задали следующие вопросы:

Почему в проекте бюджета по сравнению с текущим годом происходит сокращение бюджетных средств на социальную политику?

Заместитель главы города по экономике и финансам И.Н. Мурашко:

Да, действительно, расходы на социальную политику в проекте бюджета города уменьшаются и это связано с вертикализацией государственных

полномочий в сфере опеки и попечительства. С 2023 года исполнение государственных полномочий по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по ремонту жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по выплате вознаграждения приемным родителям, обеспечение функций органа управления по опеке и попечительству передано на исполнение органам власти автономного округа, соответственно, исключены и объемы субвенций.

В проекте бюджета на 2023-2025 годы мы не увидели строительство школы в 9А микрорайоне. Прокомментируйте, пожалуйста.

Заместитель главы города, директор департамента строительства администрации города В.П. Ситников:

Концессионное соглашение по строительству и эксплуатации школы в 9А микрорайоне было заключено в 2019 году с ООО "СтройАльянс".

Концессионером были нарушены сроки разработки проекта и, соответственно, сроки начала строительства объекта, в связи с чем администрация города обратилась в суд за ненадлежащее исполнение концессионером условий соглашения.

После более чем полутора лет судебных разбирательств, по решению суда в январе 2022 года концессионное соглашение было расторгнуто, с концессионера взыскана неустойка за нарушение обязательств.

В перечне объектов капитального строительства, утвержденных государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Развитие образования", предусмотрен объект "Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в 9А мкр. (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой), с началом срока строительства, проектирования в 2025 году, но в проект бюджета средства округа на этот объект не доведены.

Каким образом будет развиваться система образования в целом в нашем городе? В докладе и в проекте бюджета запланированы средства на капитальный ремонт школы №2. Чьи это деньги, в какие сроки и как будет реализовываться этот проект?

Заместитель главы города, директор департамента по социальной политике администрации города И.О. Воликовская:

На самом деле, вопрос капитального ремонта школ поднимался долгие годы, в том числе и депутатским корпусом.

В проекте бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме более 300 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации и выполнения работ по капитальному ремонту здания средней школы №2. В 2023 году будет осуществлено проектирование, в 2024-2025 годах – проведение капитального ремонта. Это пилотный проект для нашего города! Муниципалитет прошел отбор на уровне округа и федерации.

Для запуска готовится еще 6 проектов, которые планируется реализовать поэтапно по годам, так как капитальный ремонт школы предполагает вывод детей, чтобы полностью капитально отремонтировать здание школы.

Также необходимо отметить, что финансирование системы образования в части обучения детей в школах осуществляется за счет субвенции для обеспечения государственных гарантий на получение образования, которая является "подушевой", то есть фактической от количества детей. Соответственно, субвенция доводится ежегодно в зависимости от того количества детей, которое обучается в школах.

Система образования города Нижневартовска на 2023 год профинансирована в полном объеме.

В городе 180 км дорог. Из них 75% соответствуют техническим условиям эксплуатации, то есть 45 км необходимо отремонтировать. В этом году отремонтировали 6 км. На следующий год запланировано 4 км. Город растет! Бесхозные дороги и проезды принимаются на баланс, но на их содержание и ремонт средства не выделяются. Я понимаю, что денег нет, но что-то нужно делать в этом направлении. Что вы думаете о дорогах?

Заместитель главы города по экономике и финансам И.Н. Мурашко:

Строительство и капитальный ремонт дорог финансируются из дорожного фонда, источники формирования которого определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, решением Думы города Нижневартовска от 14.09.2012 №271 "О муниципальном дорожном фонде городского округа город Нижневартовск".

Прогнозируемый объем доходов бюджета города Нижневартовска от установленных источников формирования дорожного фонда распределен на расходы дорожного фонда в полном объеме и был доведен до главных распорядителей средств бюджета города, которые самостоятельно распределили их по приоритетным направлениям расходования.

Благодаря участию в национальном проекте "Безопасные качественные дороги" муниципалитет получает намного больше финансовых ресурсов, чем другие территории автономного округа.

Ремонт каких дорог планируется выполнить в рамках национального проекта "Безопасные качественные дороги"?

Исполняющий обязанности заместителя главы города, директора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города В.Г. Сушков:

В рамках реализации регионального проекта "Региональная и местная дорожная сеть" заключены 2 контракта на ремонт в 2023 году следующих участков автомобильных дорог:

- улица Мира от улицы Чапаева до улицы Дзержинского;

- улица Мира от улицы Дзержинского до улицы Нефтяников.

Также планируется выполнить ремонт автомобильной дороги по улице Интернациональная от улицы Северной до транспортной развязки "Бегущая лань".

Почему на здравоохранение и молодежную политику предусмотрено в два раза меньше, чем в прошлом году? Почему транспортный налог запланирован на уровне прошлого года?

Заместитель главы города по экономике и финансам И.Н. Мурашко:

Прогноз транспортного налога на предстоящий трехлетний период осуществлен главным администратором доходов бюджета города исходя из параметров налогообложения, с учетом динамики налоговой базы и собираемости по налогу.

Что касается, здравоохранения, то в проекте бюджета по разделу "Другие вопросы в области здравоохранения" предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение переданных муниципальному образованию отдельных государственных полномочий на осуществление мероприятий по проведению дезинсекции и дератизации на территории города Нижневартовска из бюджета автономного округа.

Заместитель директора департамента, начальник бюджетного управления департамента финансов администрации города Н.И. Карелина:

С 1 января 2023 года изменяется порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, который утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н. Согласно данному порядку, расходы, связанные с организацией отдыха детей, с 1 января 2023 года подлежат отражению по разделу 0709 "Другие вопросы в области образования", в связи с этим объем бюджетных ассигнований по разделу 0707 "Молодежная политика" в проекте бюджета относительно бюджетных средств текущего года уменьшен.

Почему в проекте бюджета на 2023 год по разделу 0501 "Жилищное хозяйство" предусмотрено меньше, чем в 2022 году?

Заместитель главы города по экономике и финансам И.Н. Мурашко:

Вопрос будет рассмотрен в рабочем порядке, так как данные 2022 года не относятся к проекту решения Думы города Нижневартовска "О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Когда планируют построить вторую школу в Старом Вартовске?

Заместитель главы города, директор департамента строительства администрации города В.П. Ситников:

В государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Развитие образования" утверждены все объекты капитального

строительства, которые планируется построить. План строительства зависит от наполняемости. Сегодня остро стоит вопрос по строительству школ в Восточной части города, который прорабатывается муниципалитетом с округом. По строительству школы в Старом Вартовске такие проблемы отсутствуют.

Заместитель главы города, директор департамента по социальной политике администрации города И.О. Воликовская:

В государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Развитие образования" заявлено 6 объектов строительства "Общеобразовательная школа". Приоритетность расставляется от количества проживающих детей школьного возраста в том или ином микрорайоне. На строительство школы в Старом Вартовске на предстоящий трехлетний период финансирование не предусмотрено.

Предусмотрено ли в перспективе расширение городского кладбища в 2023-2025 годы, строительство крематория?

Директор муниципального казенного учреждения "Управление капитального строительства города Нижневартовска" И.П. Силецкий:

Запланированные средства на предстоящий трехлетний период на выполнение работ по расширению городского кладбища в объеме 70 млн. рублей позволят обустроить территорию площадью 1,35 гектар, на которой разместится ориентировочно 1 020 мест захоронений.

Кроме того, в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту "Городское кладбище "Северное" в размере 11 млн. рублей.

Заместитель главы города, директор департамента строительства администрации города В.П. Ситников:

Вопрос строительства крематория планируется проработать с предпринимательским сообществом.

Почему в проекте бюджета запланирован капитальный ремонт именно второй школы? По каким критериям проходит отбор? Какие еще школы будут запланированы?

Заместитель директора департамента образования администрации города Д.А. Котов:

Да, действительно, с текущего года у нас появилась возможность участвовать в федеральной программе по капитальному ремонту объектов образования. Как уже было сказано, капитальный ремонт школы №2 – это пилотный проект!

В целях участия в федеральной программе, для отбора применяется один из критериев, как срок эксплуатации объекта. Средняя школа №2 одна из самых

старых, здание которой эксплуатируется уже более 50 лет. Соответственно, поэтому же критерию в данной программе возможно участие средней школы №6 и средней школы №7. Также необходимо провести обследование здания специализированной организацией, которая даст заключение о необходимости проведения капитального ремонта здания школы.

Далее, департамент образования администрации города готовит пакет документов и направляем его в округ с целью получения одобрения данного проекта федерацией.

На последних заседаниях комитетов Думы обсуждалось данное депутатами поручение по обустройству дополнительных парковочных мест территории, прилегающей к городской поликлинике №1. Учитывая, что корректировались параметры проекта бюджета, предусмотрели ли средства на выполнение этого поручения?

Исполняющий обязанности заместителя главы города, директора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города В.Г. Сушков:

В проекте бюджета на 2023 год предусмотрено почти 9 млн. рублей на организацию дополнительных парковочных мест возле городской поликлиники №1.

В бюджете предусмотрены средства по строке "Другие вопросы в области здравоохранения". Какие мероприятия запланированы?

Заместитель главы города по экономике и финансам И.Н. Мурашко:

Повторюсь, в проекте бюджета по разделу "Другие вопросы в области здравоохранения" предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение переданных муниципальному образованию отдельных государственных полномочий на осуществление мероприятий по проведению дезинсекции и дератизации на территории города Нижневартовска.

Предусмотрены ли в проекте бюджета на 2023-2025 годы средства на проектирование берегоукрепления старой части города и строительство улицы Осенней?

Исполняющий обязанности заместителя главы города, директора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города В.Г. Сушков:

В проекте бюджета на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение проектных и изыскательских работ улицы Осенней от улицы Рабочей до улицы Садовой города Нижневартовска.

Заместитель главы города, директор департамента строительства администрации города В.П. Ситников:

Средства на строительство объекта "Укрепление берега и дна реки Обь г. Нижневартовска (7 очередь)" в проекте бюджета не предусмотрены.

Выступила председатель общественного совета при департаменте финансов администрации города Л.Г. Шульц, которая обозначила, что на заседании общественного совета проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов был рассмотрен, замечаний по проекту не возникло. При этом члены общественного совета отметили качественную его подготовку и полностью поддержали сформированный проект бюджета.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО:

Слушали председателя организационного комитета по проведению публичных слушаний, председателя комитета по бюджету, налогам и финансам Думы города Нижневартовска П.А. Елина, который подвел итог публичных слушаний.

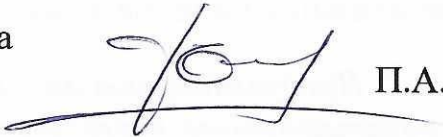
"Обсудив все поступившие вопросы, разрешите подвести итоги публичных слушаний и предложить следующее решение:

1. Поддержать проект решения Думы города Нижневартовска "О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

2. Рекомендовать Думе города Нижневартовска рассмотреть проект решения Думы города Нижневартовска "О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Большинством голосов участников публичных слушаний предложенное решение поддержано.

Председатель организационного комитета
по проведению публичных слушаний



П.А. Елин

Секретарь организационного комитета
по проведению публичных слушаний



И.В. Гудкова